

Area Ambiente e Tutela del Territorio Settore Rifiuti e bonifiche

Autorizzazione Dirigenziale

Raccolta Generale n° 4506 del 17/06/2022

Fasc. n 10.11/2021/210

Oggetto: CAP HOLDING S.p.A. con sede legale in Milano - Via Rimini n. 38 - Autorizzazione unica per l'esercizio di attività di messa in riserva (R13), digestione anerobica (R3), recupero energetico (R1) a partire da rifiuti biodegradabili per autoconsumo, all'interno del depuratore di Canegrate Via Cascinette n. 35/37 ai sensi dell'art. 208 del d.lgs. 152/06.

IL DIRETTORE DEL SETTORE RIFIUTI E BONIFICHE

PREMESSO che con nota del 2/12/2021 prot. n. 189575 questa Città metropolitana ha dato avvio al procedimento finalizzato al rilascio dell'autorizzazione ex art. 208 del d.lgs. 152/2006 di cui all'istanza pervenuta in data 21/10/2021 (prot. n. 163039) e contestualmente ha indetto Conferenza di servizi asincrona per l'acquisizione di pareri ed integrazioni;

VISTA la normativa di settore che attribuisce alla Città metropolitana la competenza autorizzativa in materia di rifiuti;

PRESO ATTO degli elementi di fatto e di diritto, nonché delle allegate risultanze dell'istruttoria in materia di rifiuti prot. n. 98022 del 16/06/2022 ed emissioni in atmosfera prot. n. 0013275 del 27/01/2022;

RILEVATO che dagli esiti dell'istruttoria é possibile procedere al rilascio dell'autorizzazione afferente all'istanza in argomento;

CONSIDERATO che il presente provvedimento viene assunto per le motivazioni di seguito riportate:

- con DGR n. 45393 del 01/10/1999 Regione Lombardia aveva rilasciato al Consorzio Idrico e di Tutela delle Acque del Nord Milano (trasformatosi in I.A.No.M.I S.p.a. in data 17/09/2003 con atto pubblico e successivamente confluita in Cap Holding S.p.A.) l'autorizzazione avente oggetto "Rinnovo dell'autorizzazione all'esercizio delle operazioni di deposito preliminare (D15), trattamento biologico (D8), pretrattamento chimico fisico biologico (D9) di rifiuti speciali non pericolosi, allo stato liquido proveniente da terzi, da esercitare presso l'impianto complessivo di depurazione sito in Comune di Canegrate Via Cascinette, 33/37 di cui alla D.G.R. n. VI/45693 del 01.10.99 e contestuale volturazione della stessa alla Infrastrutture Acque Nord Milano S.p.A.. Art. 28 del d.lgs. 22/1997";
- con provvedimento R.G. n. 4937 del 10/05/2005 Provincia di Milano ha rilasciato il rinnovo e contestuale voltura a favore di I.A.No.M.I S.p.a. del provvedimento di cui sopra, seppure fino ad oggi risulta che tale intervento realizzato non sia mai entrato in esercizio;
- con deliberazione n. 214 del 12/12/2012 la Giunta del Comune di Canegrate ha deliberato di approvare "interventi di adeguamento del depuratore di Canegrate ad opera di Cap Holding S.p.A. e approvazione del progetto definitivo" come da elaborati di progetto n. 6972_1, uniti alla stessa a farne parte integrante e che ad oggi l'impianto si trova nello stato di fatto di cui all'ultimo progetto approvato e non necessita di ulteriori opere o consumo di suolo; l'Impresa CAP HOLDING S.p.A. ha acquisito il provvedimento dirigenziale R.G. n. 6036 del 28/07/2021, emesso dalla Città metropolitana di Milano, con il quale è stato decretato che il progetto per l' esercizio di attività di messa in riserva (R13), digestione anerobica (R3), recupero energetico (R1) a partire da rifiuti biodegradabili per autoconsumo, all'interno del depuratore di Canegrate Via Cascinette n. 35/37 non va assoggettato alla procedura di V.I.A. prevista dalla parte seconda del D.Lgs. 152/06 e s.m.i.:
- con R.G. n. 10698 del 29/11/2016 il settore qualità dell'aria rumore energia ha rilasciato all'Impresa CAP HOLDING S.p.A Canegrate (MI) autorizzazione alle emissioni in atmosfera ai sensi degli artt.269 e 281 c.3 del D.lgs 152/06 e s.m.i.;

Nel corso del procedimento:

Sono state acquisite le integrazioni documentali pervenute:

- in data 28/12/2021 (prot. n. 0202680);
- in data 28/03/2022 (prot. n. 0051142);
- in data 26/04/2022 (prot. n. 68440 e n. 68465);

Sono stati acquisiti i seguenti pareri come di seguito formulati:

- il Settore Qualità dell'aria, rumore ed energia di Città metropolitana con nota prot. n. 22438 del 10/02/2022, in relazione alla procedura di Screening di Incidenza relativa al progetto in argomento, comunica:
 - di aver valutato l'Allegato F "Modulo per lo Screening di Incidenza per il proponente" della D.G.R. n. 4488/2021, unitamente agli altri elaborati di progetto pervenuti;
 - di aver tenuto conto del "Sentito" dell'Ente Gestore WWF Italia Onlus, che reca: "questo Ente gestore del sito di "Natura 2000" SIC IT2050006, [..] ritiene che non esistano potenziali interferenze per gli habitat e le specie presenti presso il "Bosco Wwf di Vanzago" per via della realizzazione dell'impianto in Comune di Canegrate;
 - che é stato successivamente compilato l'allegato G "Modulo per lo Screening di incidenza per il valutatore" della medesima delibera, [..] allegato al [..] parere motivato, completando così l'istruttoria per lo Screening di V.Inc.A., In particolare, nella Sezione 11 Conclusione dello Screening specifico, risultano le seguenti conclusioni: "Considerata la tipologia di intervento, la ragguardevole distanza dalla ZSC e soprattutto il fatto che tra i due ambiti si interpongono diversi e consistenti elementi di discontinuità, oltre alla mancanza di interferenza con elementi di connessione ecologica o preesistenze ecosistemiche, si ritiene che non vi sia il rischio di incidenze negative, sia dirette che indirette, sul Sito Rete Natura 2000 in oggetto, ZSC\ZPS IT2050006 "Bosco di Vanzago". Comunica quindi la conclusione della procedura di V.Inc.A., con esito positivo per lo Screening di Incidenza, del progetto di un nuovo impianto di gestione rifiuti da ubicarsi presso l'impianto di depurazione di Canegrate (MI) Via Cascinette n. 35/37, a condizione che vengano rispettate le condizioni d'obbligo (allegato D della DGR n. XI-4488) proposte nell'Allegato F: n. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, e 8. [...] tutta la documentazione relativa allo presente procedura è stata caricata sul portale regionale SIVIC, https://www.sivic.servizirl.it/;
- il Parco dei Mulini con nota pervenuta in data 30/12/2021 prot. n. 203833 e di concerto il Comune di Canegrate con nota pervenuta in data 10/01/2022 prot. n. 2283 formulano parere favorevole subordinato alla realizzazione di opere di mitigazione riassunte nelle prescrizioni di cui all'allegato Risultanze dell'istruttoria in materia di rifiuti;
- ATS Milano Città metropolitana con nota pervenuta in data 10/12/2021 (prot. n. 191981) fa salvo il rispetto, nel corso dell'attività, della normativa in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e comunica di non rilevare osservazioni per gli aspetti di competenza;
- ATO Città metropolitana di Milano con nota pervenuta in data 11/04/2022 (prot. n. 61407) formula le seguenti considerazioni di competenza e relativo parere così come di seguito espresso:
 - "Sulla base dell'approccio adottato, le fonti di guadagno a beneficio del Servizio Idrico Integrato derivano dai ricavi tariffari connessi all'attività di trattamento oltre che dal risparmio dei costi di acquisto del gas. [..], è stata effettuata un'analisi dei dati trasmessi dal Gestore Cap Holding S.p.A., al fine di poter verificare la redditività economica e finanziaria del progetto.
 - Dal punto di vista regolatorio, il risultato atteso è positivo ed attiva la condizione di cui all'articolo 27 lettera a) dell'Allegato alla delibera 639/2021/R/Idr (MTI3): lo sharing applicato (pari al 37,5 % a favore del Gestore) raggiunge il duplice obiettivo di incentivare il Gestore nello svolgere attività di mercato con profitto e al contempo che l'utente finale del S.I.I. possa beneficiare di tali guadagni, che hanno un effetto di calmieramento tariffario.
 - La valutazione effettuata dall'Ufficio d'Ambito CMM si basa su un set di informazioni quantitative di natura tecnicoeconomica, trasmesse dal Gestore, sulla cui base sono stati elaborati gli indicatori di prestazione (kpi) dell'impianto di Canegrate al fine di misurare la quota parte di costi a carico della filiera di trattamento rifiuti.
 - L'analisi ha conseguito un risultato positivo in termini economici -EBIT- e finanziari -FCFE- con un riflesso favorevole per il servizio idrico integrato il quale beneficia di una quota parte dei margini dell'attività di trattamento rifiuti per calmierare le tariffe degli utenti del SII. Si ottengono, inoltre, efficientamenti in termini di economia di scala per via dello sfruttamento di potenzialità inutilizzata dell'impianto in parola.
 - In considerazione dei recenti notevoli incrementi del costo di acquisto del gas, [..], si attende [..] un incremento dei ricavi in termini di maggiori risparmi di acquisto di metano, dovuti all'incremento del biogas autoprodotto dal processo di trattamento dei rifiuti liquidi. Contestualmente, si valuta che, [..], gli aumenti di costo dell'energia saranno trasferiti sulle tariffe di accesso al cancello, per la quota parte in cui incide il trattamento rifiuti.
 - Alla luce di tutto quanto sopra, lo Scrivente Ufficio d'Ambito, per quanto di propria competenza, esprime parere favorevole in ordine all'avviamento dell'attività di gestione rifiuti speciali non pericolosi [..] presso l'impianto di Canegrate, a condizione che non sia compromesso il possibile riutilizzo delle acque reflue e dei fanghi, così come stabilito all'art. 110 comma 4 del D.lgs 152/06.
 - Inoltre, per quanto riguarda gli aspetti regolatori/tariffari si fa rilevare che il giudizio favorevole qui espresso è condizionato al mantenimento delle performance di costo impiegate nell'analisi di sensitività sviluppata; per tale ragione l'Ufficio d'Ambito procederà ad una verifica periodica del set di variabili quantitative necessarie a valutare la redditività dell'attività. Il primo monitoraggio sarà biennale, ovvero a valle della fase di start up, e successivamente avrà cadenza annuale nella fase di gestione a regime. Affinché siano mantenute le condizioni di

sostenibilità sul fronte regolatorio, il Gestore si impegna a mantenere i criteri di ribaltamento dei costi sottoposti a verifica nell'analisi in oggetto, anche in sede di predisposizione tariffaria, trasferendo nell'unbundling regolatorio per la definizione dei CAS (Conti annuali separati), i medesimi driver di imputazione riferibili ai kpi dichiarati";

- il Servizio Acque Reflue di Città metropolitana si é espresso sul portale in linea formulando la seguente considerazione "Non sono apportate modifiche al processo di depurazione (linea acque) né al ciclo dei fanghi (linea fanghi). Le acque meteoriche decadenti dalle aree di stoccaggio rifiuti all'aperto sono rilanciate all'impianto di depurazione. Si confermano pertanto le prescrizioni della vigente autorizzazione allo scarico"
- ad A.R.P.A. Dipartimento di Milano e Monza Brianza non è stato richiesto parere, come previsto nella nota interna della direzione dell'Area Ambiente della Città Metropolitana di Milano del 20.04.2017 (prot. gen. n. 100336);
- Terna S.p.A., coinvolta nel procedimento mediate richiesta di formulazione del parere di competenza, non ha inviato il proprio parere, né ha evidenziato motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza e considerato che trattasi di esercizio di attività di trattamento rifiuti in struttura esistente senza ulteriore consumo di suolo o realizzazione di nuove opere, si ritiene che sussistano i presupposti per il rilascio del presente provvedimento:

A conclusione della Conferenza di Servizi, tenutasi in modalità asincrona, si procede a prendere atto dei pareri favorevoli formulati dagli organi tecnici ed Enti Interessati;

L'Impresa ha provveduto al versamento degli oneri istruttori dovuti pari a 3.286,00=. euro (ricevuta del versamento datata 3/09/2021 (prot. n. 163039 del 21/10/2021).

VERIFICATA la regolarità tecnica del presente atto;

RICHIAMATI gli atti di programmazione finanziaria dell'Ente (DUP e Bilancio di previsione), di gestione (PEG), il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), ed il codice di comportamento dell'Ente;

VISTO l'art. 107 del Testo Unico Enti Locali (Tuel) approvato con D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto della Città metropolitana di Milano;

VISTO il regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi ed il regolamento di contabilità dell'Ente;

AUTORIZZA

CAP HOLDING S.p.A., con sede legale in Milano - Via Rimini n. 38 nella persona del legale rappresentante pro-tempore, all' esercizio di attività di messa in riserva (R13), digestione anerobica (R3), recupero energetico (R1) a partire da rifiuti biodegradabili per autoconsumo, all'interno del depuratore di Canegrate Via Cascinette n. 37/37 ai sensi dell'art. 208 del d.lgs. 152/06 e alla realizzazione degli interventi necessari per lo svolgimento dell'attività di natura edilizia/posa impiantistica e consistenti in:

- Installazione dei n. 2 trituratori ed allestimento del capannone a servizio delle attività;
- Revamping del sistema di abbattimento ad umido (scrubber) a servizio del locale adibito alle attività di sconfezionamento, riduzione volumetrica e stoccaggi intermedi prima del rilancio delle frazioni liquide ai digestori (sorgente S7):
- Realizzazione di una condotta di collegamento tra la vasche di omogeneizzazione (sigla 66a, 66b, 66c) e la sezione di rilancio ai digestori;

sui quali il Comune si è già espresso con nulla osta e per le quali non è stato aperto un procedimento autonomo di acquisizione del titolo edilizio, per i motivi esposti in premessa alle condizioni e prescrizioni di cui:

- all'Allegato "Risultanze dell'istruttoria: Autorizzazione Unica (Ex Art. 208 D.Lgs. 152/06), Settore Rifiuti e Bonifiche, Servizio Coordinamento Tecnico Rifiuti" (prot. n. 98022 del 16/06/2022);
- all'Allegato "Risultanze Dell'istruttoria: Autorizzazione Unica (Ex Art. 208 D.Lgs. 152/06), Settore qualità dell'aria rumore energia, Servizio inquinamento atmosferico" (prot. n. 0013275 del 27/01/2022);
- alla Tavola "Planimetria generale Rete fognaria e punti di emissione in atmosfera" Tav. n. 1 datata Dicembre 2021.":
- all'Allegato estratto dal provvedimento R.G. 1886/2016, uniti al presente provvedimento per farne parte integrante.

Alle seguenti prescrizioni:

• il Certificato Prevenzione Incendi (CPI) rilasciato dai Vigili del fuoco, qualora quello vigente subisca modifiche, in quanto non rientra nell'autorizzazione unica ai sensi dell'art.208 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., e

l'acquisizione/aggiornamento dovrà essere cura del soggetto autorizzato;

- entro 90 giorni dal ricevimento della presente, garanzia finanziaria, determinata in € 83.225,31=, conforme a quanto stabilito dal presente provvedimento e dalla d.g.r. 19461 del 19/11/2004, con validità temporale pari a quella dell'autorizzazione (dieci anni) più uno, od un deposito cauzionale con le medesime caratteristiche da versarsi sul conto avente il seguente IBAN: IT50V0306901775000099700235, riportando nella causale: "R.G. dell'autorizzazione Denominazione dell'Azienda, sede legale ed insediamento Reale Cauzione"; il beneficiario della garanzia deve risultare essere la Città metropolitana di Milano con sede in Milano Via Vivaio, 1 e Codice Fiscale e Numero Partita IVA P.IVA 08911820960;
- Procedura di autocontrollo e gestione rifiuti, contenente fra altro anche i dati di riferimento del range massimo ammissibile dei principali inquinati al fine di consentire il corretto svolgimento del processo nell'impianto (CPD mg/l, N mg/l, SST %). La stessa dovrà essere accompagnata da schema a blocchi/schema di flusso del processo;
- l'autorizzazione, come previsto dall'art. 208, comma 12, del d.lgs. n. 152 del 2006 ha durata pari a dieci anni e pertanto avrà scadenza il 17/06/2032;
- considerato quanto contenuto nell'art 15 comma 3 bis della Legge Regionale 26/2003, il Proponente procederà ad attivarsi a stipulare specifica convenzione con il Comune interessato, per riconoscere un indennizzo ambientale proporzionale alle tonnellate conferite all'impianto, come lo stesso Proponente ha comunicato nella documentazione agli atti, presentata in ottemperanza alle prescrizioni contenute nel Decreto R.G. n. 6036 del 28/07/2021 di esclusione dalla V.I.A.;
- il provvedimento R.G. n. 4937 del 10/05/2005, rilasciato da Provincia di Milano deve intendersi decaduto unitamente alla di DGR n. 45393 del 01/10/1999, di cui é il rinnovo, in quanto mai rinnovato ed in quanto risulta che fino ad oggi tale intervento realizzato, non sia mai entrato in esercizio;
- alla comunicazione di inizio lavori dovrà essere unita relativa evidenza dell'avvenuta ottemperanza alle prescrizioni finalizzate al ripristino dell'area per lo svolgimento delle attività autorizzate con DGR n. 45393 del 01/10/1999 rinnovata da R.G. n. 4937 del 10/05/2005, limitatamente alla parte di strutture ed impianti che Cap Holding S.p.A. non intende utilizzare, ai fini dello svincolo della polizza correlata;
- l'avviamento dell'attività di gestione rifiuti speciali non pericolosi [..] presso l'impianto di Canegrate, é consentita, come da parere formulato da ATO Città Metropolitana a condizione che non sia compromesso il possibile riutilizzo delle acque reflue e dei fanghi, così come stabilito all'art. 110 comma 4 del D.lgs 152/06, come richiamato nel parere formulato da ATO Città Metropolitana di Milano.
- L'eventuale atto di modifica della disponibilità dell'area dovrà essere trasmesso 30 giorni prima della sua scadenza; in caso contrario il presente provvedimento decade automaticamente allo scadere del contratto stesso;
- l'istanza di rinnovo dovrà essere presentata almeno centottanta giorni prima della scadenza dell'autorizzazione. l'Impresa dovrà trasmettere agli Enti territorialmente competenti:
- l'Impresa può avviare l'esercizio delle operazioni, di cui alla presente autorizzazione, previo accertamento degli interventi realizzati da parte della Città metropolitana di Milano che, entro i successivi 30 giorni dalla data di comunicazione di fine lavori, ne accerta e ne dichiara la congruità. Qualora tale termine sia trascorso senza riscontro, l'esercizio potrà essere avviato, previa comunicazione di accettazione della garanzia finanziaria prestata da parte della Città metropolitana di Milano;
- all'atto della messa in esercizio dell'impianto con il presente assetto autorizzativo il provvedimento recante R.G. n. 10698 del 29/11/2016 rilasciato dal Settore Qualità dell'aria Rumore Energia ha rilasciato all'Impresa CAP HOLDING S.p.A Canegrate (MI) per le emissioni in atmosfera ai sensi degli artt.269 e 281 c.3 del D.lgs 152/06 e s.m.i., si intende sostituito dal presente;
- il presente provvedimento decade automaticamente qualora l'Impresa non inizi i lavori entro un anno dal rilascio dello stesso, dandone comunicazione alla Città metropolitana di Milano, e qualora non completi la realizzazione dell'impianto o di sue parti funzionali entro tre anni dalla comunicazione di inizio lavori; entrambi i termini possono essere prorogati, con provvedimento motivato, per fatti sopravvenuti estranei alla volontà del titolare del permesso; decorsi tali termini, il permesso decade di diritto per la parte non eseguita, tranne nel caso in cui, anteriormente alla scadenza, venga richiesta una proroga;
- l'efficacia dell'autorizzazione rilasciata è sospesa fino al momento in cui la Città metropolitana di Milano comunica l'avvenuta accettazione delle garanzie finanziarie prestate;
- la mancata presentazione della garanzia finanziaria comporta la revoca, previa diffida, del provvedimento medesimo;
- la presente Autorizzazione sostituisce il permesso di costruire, ai sensi del d.p.r. 380/2001 e della l.r. 12/05, relativamente alle opere edilizie/adeguamento impiantistico da realizzarsi come da progetto approvato con il presente provvedimento; sono fatti salvi gli adempimenti preventivi e quelli di ultimazione lavori stabiliti dalle suddette normative statali e regionali in materia edilizia che l'Impresa dovrà ottemperare nei confronti del Comune di Canegrate e di altri Enti, ivi compresi quelli relativi ai versamenti degli oneri di urbanizzazione, qualora dovuti, anche nei confronti di altri Enti;
- il presente provvedimento produce gli effetti di quanto stabilito dall'art. 208, comma 6, del d.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., dandosi atto che integra in un unico provvedimento e sostituisce quindi le seguenti singole autorizzazioni ambientali settoriali:
 - autorizzazione alla gestione rifiuti, ex art. 208 del d.lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
 - autorizzazione alle emissioni in atmosfera, ex art. 269 del d.lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
 - titolo edilizio relativamente agli interventi di natura edilizia/adeguamento impiantistico;
- tutte le opere edilizie (interne ed esterne) dovranno essere realizzate conformemente alla normativa vigente e al Regolamento Edilizio/Piano delle Regole del P.G.T. comunale vigente, nonché ad altre eventuali ulteriori

autorizzazioni da ottenersi dagli Enti competenti; successivamente le stesse dovranno essere sottoposte a verifica di conformità; dovrà inoltre essere garantito il rispetto di quanto previsto dal d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro":

• copia del presente atto deve essere tenuto presso l'impianto ed esibito agli organi di controllo.

INFORMA

- 1) che per il presente provvedimento è stata compilata la chek-list di cui al regolamento sul sistema dei controlli interni, ed inoltre il presente atto:
- è classificato a rischio alto dall'art. 5 del PTPCT;
- rispetta gli obblighi e gli adempimenti in materia di protezione dei dati personali;
- rispetta il termine di conclusione del procedimento;
- 2) che il presente provvedimento é trasmesso :
- per la pubblicazione all'Albo Pretorio per gli adempimenti di competenza;
- per la notifica all'impresa interessata CAP HOLDING S.p.A. e la messa a disposizione, senza scadenza temporale, sulla piattaforma on line Inlinea e che il suo caricamento sulla stessa verrà reso noto tramite avviso, inviato mediante Posta Elettronica Certificata (PEC) a:
 - Impresa CAP HOLDING S.p.A.;
 - Comune di Canegrate;
 - Città metropolitana di Milano, Settore Risorse idriche attività estrattive, Servizio acque reflue;
 - Città metropolitana di Milano, Settore qualità dell'aria rumore energia, Servizio Inquinamento atmosferico;
 - A.R.P.A. Dipartimenti di Milano e Monza Brianza ;
 - A.T.S. Milano Città Metropolitana;
 - Ufficio d'Ambito della Città metropolitana di Milano;

IL DIRETTORE
SETTORE RIFIUTI E BONIFICHE
(Vice Direzione d'Area)
Raffaella Quitadamo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del d.lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.

Imposta di bollo assolta - ai sensi del DPR 642/72 All. A art 4.1 - con l'acquisto delle marche da bollo elencate di seguito da parte dell'istante che, dopo averle annullate, si farà carico della loro conservazione.

Bollo ID: 01210012522082 da € 16,00;

Bollo ID: 01210012553866 da € 1,00; Bollo ID: 01210012553855 da € 1,00; Bollo ID: 01210012553844 da € 1,00; Bollo ID:

01200458280368 da € 1,00

Responsabile del procedimento: Raffaella Quitadamo

Responsabile dell'istruttoria: Elena Airaghi